



Ministero della Cultura

GALLERIA BORGHESE

DETERMINA
n. 218 del 12/09/2023

Oggetto: esclusione concorrente per anomalia e aggiudicazione della procedura negoziata ex art. 36 ed ex allegato IX del D. Legs. n. 50/2016 e smi, nonché ex art. 1 della legge n. 120/2020 e smi per l'affidamento dell'appalto del servizio di sicurezza, guardia e sorveglianza degli accessi, delle sale e degli uffici, nonché monitoraggio del flusso dei visitatori, informazione e attività di sensibilizzazione al pubblico. Importo a base d'asta pari € 538.000,00 inclusi oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 3.488,00 ed oltre Iva di legge. CIG 9829587FC9 - CPV 79714000-2

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che la Galleria Borghese a seguito del nuovo assetto organizzativo del Ministero per i Beni e le attività culturali, disposto con Decreto del Presidente del Consiglio del 29 agosto 2014, n. 171 e successivi decreti attuativi, è diventata un Istituto dotato di autonomia speciale, con conseguente autonomia scientifica, finanziaria, contabile e organizzativa, e confermata con D.P.C.M 169/2019;

PREMESSO che il nuovo assetto ha comportato l'acquisizione di nuove funzioni e competenze, anche giuridiche, in vista del perseguimento dei fini istituzionali dell'ente;

PREMESSO che la Galleria Borghese è una istituzione permanente, senza scopo di lucro, aperta al pubblico, al servizio della società e del suo sviluppo culturale e persegue quali finalità generali, pubbliche ed istituzionali: la tutela, la gestione e la valorizzazione, di tutte le sue collezioni e raccolte di beni culturali, esposti e non esposti, mobili e immobili;

PREMESSO che la Galleria Borghese nell'ambito delle proprie competenze ha individuato una serie di obiettivi programmatici strategici, tra cui la valorizzazione e la promozione del proprio patrimonio museale, nonché l'implementazione dei sistemi per la fruizione dei beni culturali;

PREMESSO che la Galleria Borghese cura la manutenzione e la gestione della sede e degli immobili in consegna ed ispira la propria azione ai principi fondamentali di valorizzazione del patrimonio culturale pubblico trasparenza, parità di trattamento, pubblicità, economicità, efficienza, efficacia e rendicontazione;

PREMESSO che il servizio di custodia degli accessi, delle sale e dei locali del piano uffici, nonché monitoraggio del flusso dei visitatori, informazione e attività di sensibilizzazione al pubblico è finalizzato a garantire l'apertura al pubblico del Museo;

VISTA e CONSIDERATA la natura indispensabile del servizio di supporto alla vigilanza del museo con impiego di personale addetto ai compiti di accoglienza, fruizione, informazione,





Ministero della Cultura

GALLERIA BORGHESE

sorveglianza e vigilanza non armata delle sale espositive della Galleria Borghese nei giorni feriali e festivi, necessario per consentire l'apertura al pubblico del Museo;

VISTA e CONSIDERATA la determina n. 122 del 16/05/2023 di indizione della procedura di gara;

VISTO E CONSIDERATO che con lettere d'invito prot. 2574, 2577, 2576, 2578, 2575, 2564 del 18/05/2023 sono state invitate le imprese Cosmopol Spa, FCA Security Scpa, ISS Vigilanza Spa, Italpol Vigilanza Srl, Metroservice Spa, New Master Police Srl;

VISTO E CONSIDERATO che entro la scadenza per la presentazione delle offerte sono pervenute n. 3 offerte da parte delle imprese Cosmopol Spa, Italpol Vigilanza Srl, Metroservice Spa;

VISTO E CONSIDERATO che con nota prot. 3416 del 03/07/2023 si è provveduto alla nomina della Commissione di gara;

VISTE E CONSIDERATE le comunicazioni pec prot. 3417, 3418, 3419 del 03/07/2023 di convocazione per la seduta pubblica del 06/07/2023;

VISTO E CONSIDERATO il verbale della seduta pubblica del 06/07/2023 di apertura dei plichi e delle buste amministrative e tecniche, alla presenza dei delegati delle imprese Cosmopol Spa e Metroservice Spa;

VISTO E CONSIDERATO che nelle sedute riservate del 06/07/2023 e del 10/07/2023 la Commissione ha proceduto alla verifica delle offerte tecniche e all'attribuzione del punteggio;

VISTE E CONSIDERATE le comunicazioni pec prot. 3558, 3556 e 3557 del 10/07/2023 di convocazione per la seduta pubblica del 12/07/2023;

VISTO E CONSIDERATO che nella seduta pubblica del 12/07/2023 la commissione ha proceduto alla comunicazione del punteggio dell'offerta tecnica e alla apertura delle buste contenenti le offerte economiche dei concorrenti, alla presenza dei delegati delle imprese Cosmopol Spa e Metroservice Spa;

VISTO E CONSIDERATO che con nota prot. 3820 del 26/07/2023 il RUP ha richiesto chiarimenti amministrativi all'impresa prima graduata Cosmopol Spa;

VISTO E CONSIDERATO che con nota prot. 3884 del 01/08/2023 l'impresa Cosmopol Spa ha trasmesso i chiarimenti richiesti;

VISTO E CONSIDERATO che con nota prot. 3644 del 14/07/2023 il RUP ha avviato la verifica di anomalia sull'offerta prima graduata della impresa Cosmopol Spa;

VISTO E CONSIDERATO che con nota acquisita dalla Galleria Borghese con prot. 3885 del 01/08/2023 l'impresa Cosmopol Spa ha trasmesso le giustificazioni dell'offerta;

VISTO E CONSIDERATO che con nota prot. 3972 del 08/08/2023 il RUP ha rilevato numerosi profili di incongruità delle giustificazioni chiedendo ulteriori chiarimenti;

VISTO E CONSIDERATO che con nota acquisita dalla Galleria Borghese con prot. 4135 del 23/08/2023 l'impresa Cosmopol Spa ha trasmesso ulteriori giustificazioni dell'offerta;



GALLERIA BORGHESE

Piazzale Scipione Borghese 5 - 00197 Roma

+39 068413979 +39 0667233753

ga-bor@pec.cultura.gov.it

ga-bor@cultura.gov.it



Ministero della Cultura

GALLERIA BORGHESE

VISTO E CONSIDERATO che all'esito delle verifiche di anomalia, l'offerta della Cosmopol Spa è risultata anomala per le seguenti motivazioni:

- Sottostima del costo del lavoro nei giorni festivi, correlata sulla base del dichiarato aumento delle ore lavorate sia rispetto alle tabelle ministeriali che alle prime giustificazioni, rese con la nota acquisita con prot. 3885 del 1 agosto 2023;
- Assenza di valutazione dell'incidenza del tempo necessario per la formazione – dichiarata nell'offerta come differenziata e personalizzata – e dell'incidenza economica dei sostituti da impegnare nelle attività contrattuali in assenza del personale coinvolto nella formazione;
- Sottostima dei costi per le divise e le calzature, il cui costo avrebbe, secondo la Ditta, un peso economico limitato in quanto considerato su base triennale, a fronte di una commessa dalla durata presunta di meno di un anno;
- Errata stima delle ore svolte dalle figure del referente e del suo sostituto;

VISTO E CONSIDERATO che l'offerta economica della Cosmopol Spa deve essere esclusa per anomalia dell'offerta;

VISTO E CONSIDERATO che all'esito della pretermissione del concorrente primo graduato la graduatoria finale della procedura è la seguente:

| GRADUATORIA FINALE | | | | |
|---------------------------|-----------------------|----------------------------------|------------------------------------|---------------|
| | Concorrenti | Punteggio offerta tecnica | Punteggio offerta economica | Totale |
| 1. | ITALPOL VIGILANZA SRL | 55,28 | 15,17 | 70,45 |
| 2. | METROSERVICE SPA | 17,65 | 30,00 | 47,65 |

VISTO E CONSIDERATO che l'impresa prima graduata nella procedura è la società Itapol Vigilanza Srl e che rispetto alla stessa non si ravvisano gli estremi normativi per procedere alla verifica di anomalia;

DATO ATTO che l'impresa appaltatrice sarà obbligata al rispetto della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi e per gli effetti dell'art.3 della Legge n.136/2010 e s.m.i.;

VISTO il Decreto del Segretario Generale del MiBACT del 4 dicembre 2002 recante "Regolamento di semplificazione dei procedimenti di spese in economia";

VISTO il D.P.C.M. 29 agosto 2014, n. 171 recante "Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance, a norma dell'art. 16, comma 4, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89";



GALLERIA BORGHESE
Piazzale Scipione Borghese 5 – 00197 Roma
+39 068413979 +39 0667233753
ga-bor@pec.cultura.gov.it –
ga-bor@cultura.gov.it



Ministero della Cultura

GALLERIA BORGHESE

VISTO il D.M. 27 novembre 2014 recante “Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero”;

VISTO il D.M. 23 dicembre 2014, recante “Organizzazione e funzionamento dei musei statali” e ss.mm;

VISTO il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42, recante “Codice per i Beni Culturali e del Paesaggio ai sensi dell’art. 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137”, con specifico riferimento all’art. 115;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/CE e 2014/24/CE";

VISTO il DL n. 76 del 16 luglio 2020 convertito con legge n. 120 dell’11 settembre 2020 e modificato con DL n. 77 del 31 maggio 2021, con specifico riferimento all’art. 1, comma 2, lettera b);

VISTO il Decreto del Segretario Generale del Mibact 4 dicembre 2002 recante “Regolamento di semplificazione dei procedimenti di spese in economia”;

VISTO il D.P.R. 29 maggio 2003, n. 240 *Regolamento concernente il funzionamento amministrativo-contabile e la disciplina del servizio di cassa delle Soprintendenze dotate di autonomia gestionale*;

VISTO il D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97, *Regolamento concernente l’amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70*;

VISTO il prot. 5583 - A del 23/12/2022 relativo alla nota della DG MU prot. 1505 - P del 23/12/2022 di approvazione del bilancio di previsione A.F. 2023 e nulla osta della Direzione Generale Bilancio;

VISTO E CONSIDERATO che la spesa correlata graverà sul capitolo 1.1.3.185 del bilancio di previsione 2023;

Tutto ciò premesso, visto e considerato

DETERMINA

- di escludere dalla procedura per anomalia l’offerta della Cosmopol Spa;
- di procedere all’aggiudicazione della procedura negoziata ex art. 36 ed ex allegato IX del D. Lgs. n. 50/2016 e smi, nonchè ex art. 1 della legge n. 120/2020 e smi per l’affidamento dell’appalto del servizio di sicurezza, guardia e sorveglianza degli accessi, delle sale e degli uffici, nonché monitoraggio del flusso dei visitatori, informazione e attività di sensibilizzazione al pubblico, da svolgere presso la sede della Galleria Borghese a favore dell’impresa Italpol Vigilanza Srl, con sede a Roma in via Monte Carmelo n. 3 (CF e PI 05849251003) per l’importo contrattuale pari a € 439.529,22 oltre oneri per la sicurezza pari ad € 3.488,00 oltre iva di legge;
- di avviare le procedure preordinate alla sottoscrizione del contratto di appalto dando atto che l’offerta tecnica proposta dalla concorrente valutata positivamente dovrà essere ricompresa negli atti contrattuali;



MINISTERO
DELLA
CULTURA
GALLERIA BORGHESE
Piazzale Scipione Borghese 5 – 00197 Roma
+39 068413979 +39 0667233753
ga-bor@pec.cultura.gov.it -
ga-bor@cultura.gov.it



Ministero della Cultura

GALLERIA BORGHESE

- di confermare quale responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/16, la Dott.ssa Maria Giovanna Sarti;
- di adempiere agli obblighi in materia di Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 29 del d. lgs. 50/16 e s.m.i. e del decreto legislativo n. 33/2013 e s.m.i. e della legge 190/2012 in coerenza con la tutela della privacy di cui alla normativa nazionale e comunitaria.

Il Direttore Generale
Prof.ssa Francesca Cappelletti



GALLERIA BORGHESE
Piazzale Scipione Borghese 5 – 00197 Roma
+39 068413979 +39 0667233753
ga-bor@pec.cultura.gov.it –
ga-bor@cultura.gov.it